

# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПРИТОБОЛЬНОГО РАЙОНА

## А К Т

### по результатам контрольного мероприятия

### «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Притобольного района, поступивших в бюджет Боровлянского сельсовета»

с. Глядянское

22 апреля 2021 г.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

1.1. план деятельности Контрольно-счетной палаты Притобольного района на 2021 г.;

1.2. распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Притобольного района от 29.03.2021 г. №123.

2. Срок проверки на объекте: с 29 марта 2021 года по 30 апреля 2021 года.

3. Проверяемый период деятельности: с 1 января 2018 года по 31 декабря 2020 года.

4. Краткая информация об объектах контрольного мероприятия:

4.1. С 01.01.2018 г. по 12.12.2018 г. - Администрация Боровлянского сельсовета, ОГРН 1024501819320, ИНН 4518001603, КПП 451801001. Основной вид деятельности (по ОКВЭД): Деятельность органов местного самоуправления поселковых и сельских населенных пунктов. Руководитель - Глава Боровлянского сельсовета в проверяемом периоде с 01.01.2018 г. по 04.12.2018 г. Санкин Павел Александрович.

На основании Закона Курганской области от 30.05.2018 г. №50 «О преобразовании муниципальных образований Боровлянский сельсовет и Притобольный сельсовет путем их объединения», решением Боровлянской сельской Думы от 30.10.2018 г. №4 Администрация Боровлянского сельсовета была ликвидирована и решением Боровлянской сельской Думы от 04.12.2018 г. №15 Администрация Боровлянского сельсовета была учреждена вновь как юридическое лицо, при этом Администрация Боровлянского сельсовета является правопреемником Администрации Боровлянского сельсовета и Администрации Притобольного сельсовета (решение Боровлянской сельской Думы от 30.10.2018 г. №5 «О правопреемстве органов местного самоуправления Боровлянского сельсовета»).

С 12.12.2018 г. - Администрация Боровлянского сельсовета, ОГРН 1184501006183, ИНН 4518020204, КПП 451801001. Основной вид деятельности (по ОКВЭД): Деятельность органов местного самоуправления поселковых и сельских населенных пунктов. Руководитель - Глава Боровлянского сельсовета с 05.12.2018 г. - Ходак Валерий Иванович.

Полномочия главного бухгалтера Администрации Боровлянского сельсовета с 01.01.2018 г. по 15.10.2018 г. осуществляла Заместитель Главы по финансовым вопросам - главный бухгалтер Корюкова Татьяна Григорьевна, с 01.11.2018 г. по 31.12.2018 г. - исполняла обязанности главного бухгалтера Антонова Людмила Григорьевна, с 01.01.2019 г. по 30.04.2019 г. - заместитель главного бухгалтера Могильникова Юлия Викторовна, с 01.05.2019 г. по 21.11.2019 г. - главный бухгалтер Могильникова Юлия Викторовна, с 16.12.2019 г. - главный бухгалтер Менщикова Татьяна Михайловна.

4.2. Муниципальное казенное учреждение культуры «Боровлянское культурно – досуговое объединение» (Боровлянское КДО), ОГРН 1114510001451, ИНН 4518019752, КПП 451801001. Основной вид деятельности (по ОКВЭД): Деятельность библиотек, архивов, учреждений клубного типа. Руководитель – директор Боровлянского КДО Катунина Людмила Никитична.

4.3. Муниципальное казенное учреждение культуры «Притобольное культурно-досуговое объединение» (Притобольное КДО). ОГРН 1114510001430, ИНН 4510027381, КПП 451801001. Основной вид деятельности (по ОКВЭД): Деятельность библиотек, архивов, учреждений клубного типа. Руководитель – директор Притобольного КДО Абжанова Оксана Владимировна.

Бухгалтерский учет в Боровлянском КДО с 01.01.2018 г. по 15.10.2018 г. осуществляла бухгалтер КДО Корюкова Татьяна Григорьевна, с 01.11.2018 г. по 31.12.2018 г. – бухгалтер КДО Антонова Людмила Григорьевна; в Боровлянском КДО и Притобольном КДО с 01.01.2019 г. по 21.11.2019 г. – бухгалтер КДО Могильникова Юлия Викторовна, с 16.12.2019 г. по 30.08.2020 г. – бухгалтер КДО Менщикова Татьяна Михайловна.

#### 5. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

В проверяемом периоде из бюджета Притобольного района было выделено бюджету Боровлянского сельсовета 18519389,33 рублей, в том числе:

2018 г. – 4788061,00 рубль или 100,0% от плана;

2019 г. – 8241951,00 рубль или 99,2% от плана, отклонение от плана произошло в результате непоступления субвенции на осуществление первичного воинского учета – 67700,00 рублей;

2020 г. – 5489377,33 рублей или 99,0% от плана отклонение от плана произошло в результате непоступления субвенции на осуществление первичного воинского учета – 56500,00рублей.

| Наименование вида доходов                                                                                                                                                              | КБК РФ доходов            | Поступило доходов, рублей |           |            |             |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|---------------------------|-----------|------------|-------------|
|                                                                                                                                                                                        |                           | 2018 г.                   | 2019 г.   | 2020г.     | Всего       |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности                                                                                                                    | 099 202 15001 10 0000 150 | 564000,0                  | 1173800,0 | 976400,0   | 2714200,0   |
| Дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов                                                                                                 | 099 202 15002 10 0000 150 | 4088171,0                 | 5832550,0 | 4105009,33 | 14025730,33 |
| Субсидии на обеспечение развития и укрепления материально – технической базы домов культуры                                                                                            | 099 202 25467 10 0000 150 | 26000,0                   | 30000,0   | 0          | 56000,0     |
| Субсидии бюджетам поселений на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования                                                                  | 099 202 20216 10 0000 150 | 0                         | 1000000,0 | 0          | 1000000,0   |
| Субсидия на проведение работ по ремонту и реконструкции мемориальных сооружений, посвященных памяти погибших в годы ВОВ                                                                | 099 202 29999 10 0000 150 | 0                         | 0         | 180200,0   | 180200,0    |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты                                                          | 099 202 35118 10 0000 151 | 61000,0                   | 67000,0   | 74500,0    | 202500,0    |
| Субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ (на исполнение гос. полномочий по предоставлению мер соц. поддержки лиц, прожив. в сельской местности) | 099 202 03024 10 0000 150 | 36772,0                   | 108576,0  | 27144,0    | 172492,0    |
| Субвенция на осуществление гос. полномочий по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях                             | 099 202 30024 10 0000 150 | 18,0                      | 25,0      | 24,0       | 67,0        |
| Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений                                                                                                                        | 099 202 45160 10 0000 150 | 7000,0                    | 24400,0   | 10000,0    | 41400,0     |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда                               | 099 202 49999 10 0000 150 | 5100,0                    | 5600,0    | 6100,0     | 16800,0     |
| Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений (муниципальный дорожный фонд Притобольного района)                                                            | 099 202 49999 10 0000 150 | 0                         | 0         | 110000,0   | 110000,0    |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов РФ- ВСЕГО                                                                                                                                 | 099 202 00000 00 0000 000 | 4788061,0                 | 8241951,0 | 5489377,33 | 18519389,33 |

Средства, поступившие из бюджета Притобольного района в бюджет Боровлянского сельсовета в 2017-2018 гг. были израсходованы не полностью. На лицевом счете Администрации Боровлянского сельсовета имелись остатки по дотации на решение вопросов местного значения по состоянию на 01.01.2018 г. - 16868,52 рублей, а также за 2018 г. по состоянию на 01.01.2019 г. - 170380,09 рублей, которые были израсходованы в 2019 г.

Исполнение расходов за счет безвозмездных поступлений, поступивших в проверяемом периоде из бюджета Притобольного района в бюджет Боровлянского сельсовета, представлены в таблице:

| Наименование вида расходов                                                                                                                                                            | Произведены расходы, рублей |                   |                   |                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-------------------|-------------------|--------------------|
|                                                                                                                                                                                       | 2018 г.                     | 2019 г.           | 2020 г.           | Всего              |
| <b>РАСХОДЫ ЗА СЧЕТ ДОТАЦИЙ</b>                                                                                                                                                        |                             |                   |                   |                    |
| 5.1. Оплата труда с начислениями                                                                                                                                                      | 4034579,0                   | 6639000,0         | 5016233,33        | 15689812,33        |
| 5.2. Решение вопросов местного значения, включая благоустройство населенных пунктов                                                                                                   | 141819,91                   | 496034,61         | 0                 | 637854,52          |
| 5.3. Налог на имущество                                                                                                                                                               | 58436,0                     | 58564,0           | 65176,0           | 182176,0           |
| 5.4. Топливо—энергетические ресурсы (ТЭР)                                                                                                                                             | 104800,0                    | 0                 | 0                 | 104800,0           |
| 5.5. Проведение выборов                                                                                                                                                               | 142156,0                    | 0                 | 0                 | 142156,0           |
| <b>РАСХОДЫ ЗА СЧЕТ СУБСИДИЙ</b>                                                                                                                                                       |                             |                   |                   |                    |
| 5.6. Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов         | 0                           | 1000000,0         | 0                 | 1000000,0          |
| 5.7. Обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек                                          | 26000,0                     | 30000,0           | 0                 | 56000,0            |
| 5.8. Расходы на проведение работ по ремонту и реконструкции мемориальных сооружений, посвященных памяти погибших в годы ВОВ                                                           | 0                           | 0                 | 180200,0          | 180200,0           |
| <b>5.9. РАСХОДЫ ЗА СЧЕТ СУБВЕНЦИЙ</b>                                                                                                                                                 |                             |                   |                   |                    |
| Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты                                                                                         | 61000,0                     | 67000,0           | 74500,0           | 202500,0           |
| Определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях                                                                          | 18,0                        | 25,0              | 24,0              | 67,0               |
| Предоставление мер социальной поддержки лицам, проживающим и работающим в сельской местности                                                                                          | 36772,0                     | 108576,0          | 27144,0           | 172492,0           |
| <b>РАСХОДЫ ЗА СЧЕТ ПРОЧИХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ</b>                                                                                                                                |                             |                   |                   |                    |
| 5.10. Расходы за счет средств муниципального дорожного фонда Притобольного района                                                                                                     | 0                           | 0                 | 110000,0          | 110000,0           |
| 5.11. Расходы на проведение мероприятий, посвященных празднованию Дня Победы                                                                                                          | 2500,0                      | 8400,0            | 8000,0            | 18900,0            |
| 5.12. Расходы на проведение мероприятия ко Дню пожилых людей                                                                                                                          | 2000,0                      | 0                 | 2000,0            | 4000,0             |
| 5.13. Расходы на оказание материальной помощи                                                                                                                                         | 2500,0                      | 16000,0           | 0                 | 18500,0            |
| 5.14. Расходы на реализацию муниципальной программы «О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда Притобольного района» (общественные работы) | 5100,0                      | 5600,0            | 6100,0            | 16800,0            |
| <b>ИТОГО</b>                                                                                                                                                                          | <b>4617680,91</b>           | <b>8429199,61</b> | <b>5489377,33</b> | <b>18536257,85</b> |
| <b>в том числе объём проверенных средств - ВСЕГО</b>                                                                                                                                  | <b>4519890,91</b>           | <b>8253598,61</b> | <b>5387709,33</b> | <b>18161198,85</b> |
| <b>из них: по Администрации Боровлянского сельсовета</b>                                                                                                                              | <b>2629147,14</b>           | <b>5016973,20</b> | <b>3719916,62</b> | <b>11366036,96</b> |
| <b>по Боровлянскому КДО</b>                                                                                                                                                           | <b>1890743,77</b>           | <b>2370578,65</b> | <b>1345539,11</b> | <b>5606861,53</b>  |
| <b>по Притобольному КДО</b>                                                                                                                                                           | <b>-</b>                    | <b>866046,76</b>  | <b>322253,60</b>  | <b>1188300,36</b>  |

Расходование бюджетных средств в 2018-2020 гг. осуществлялось в соответствии с решениями Боровлянской сельской Думы от 28.12.2017 г. №22 «О бюджете Боровлянского сельсовета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»; от 24.12.2018 г. №22 «О бюджете Боровлянского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», от 24.12.2019 г. №43 «О бюджете Боровлянского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» с изменениями, утвержденными в течение соответствующего года.

На 2020 год составлена бюджетная смета от 20.12.2019 г. (первоначальная), приложены обоснования (расчеты) плановых сметных показателей.

Отчет об исполнении бюджета Боровлянского сельсовета за 2018 год был утвержден решением Боровлянской сельской Думы от 14.03.2019 г. №25.

#### Нарушения:

1) В нарушение приказов Минфина РФ от 20.11.2007 г. №112н, от 14.02.2018 г. №26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений»:

- за 2018-2019 гг. отсутствуют бюджетные сметы;

- на 2020 г. не были составлены изменения показателей бюджетных смет или уточненные бюджетные сметы;

- показатели бюджетной сметы от 20.12.2019 г. на 2020 г. по подразделу КБК РФ 0801 «Культура» не соответствуют лимитам бюджетных обязательств, утвержденным решением Боровлянской сельской Думы от 24.12.2019 г. №43 «О бюджете Боровлянского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

2) В соответствии со статьей 15 Бюджетного Кодекса РФ, бюджет муниципального образования предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования; использование органами местного самоуправления иных форм образования и расходования денежных средств для исполнения расходных обязательств не допускается.

В соответствии со статьей 161 Бюджетного Кодекса РФ, финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения (в том числе органа местного самоуправления) осуществляется за счет средств соответствующего бюджета и на основании бюджетной сметы.

В нарушение статьи 15, пункта 2 статьи 161 Бюджетного Кодекса РФ, исполнение бюджета Боровлянского сельсовета за 2019 год по многим статьям расходов превышает плановые бюджетные ассигнования, утвержденные решением Боровлянской сельской Думы от 15.10.2019 г. №34 «О внесении изменений в решение Боровлянской сельской Думы от 24.12.2018 г. №22 «О бюджете Боровлянского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Выявлены отклонения исполненных расходов за счет дотаций и субвенций от плана, утвержденного решением Боровлянской сельской Думы от 15.10.2019 г. №34:

| Код статьи расходов бюджета БК РФ | Утверждено расходов на 2019 год решением о бюджете Боровлянского сельсовета от 15.10.2019 г. №34 | Исполнение расходов за 2019 год (по сводной ведомости по кассовым выплатам из бюджета №2139793 от 01.01.2020 г. УФК) | Отклонение  |
|-----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| 09901025130183700121              | 199171,31                                                                                        | 225384,67                                                                                                            | -26213,36   |
| 09901025130183700129              | 35365,00                                                                                         | 46517,97                                                                                                             | -11152,97   |
| 09901045130183700121              | 577604,02                                                                                        | 673741,63                                                                                                            | -96137,61   |
| 09902035110151180121              | 38500,00                                                                                         | 38933,80                                                                                                             | -433,80     |
| 09902035110151180129              | 11600,00                                                                                         | 11753,23                                                                                                             | -153,23     |
| 09903100300183700121              | 898207,48                                                                                        | 1233671,77                                                                                                           | -335464,29  |
| 09903100300183700129              | 228689,19                                                                                        | 398302,67                                                                                                            | -169613,48  |
| 09905030100283700244              | 0                                                                                                | 225743,57                                                                                                            | -225743,57  |
| 09908010220183700111              | 800000,00                                                                                        | 987220,62                                                                                                            | -187220,62  |
| 09908010220183700119              | 171503,08                                                                                        | 284647,51                                                                                                            | -113144,43  |
| 09908010240183600111              | 100000,00                                                                                        | 171501,80                                                                                                            | -71501,80   |
| 09908010240183700119              | 120322,25                                                                                        | 155801,14                                                                                                            | -35478,89   |
| 09908040250183600129              | 28574,10                                                                                         | 52731,02                                                                                                             | -24156,92   |
| ИТОГО                             | x                                                                                                | x                                                                                                                    | -1296261,74 |

Общая сумма расходов за счет дотаций и субвенций из бюджета Притобольного района, направленная на цели, не определенные решением о бюджете или бюджетной сметой, которая является нецелевым использованием бюджетных средств, составила 1296261,74 рублей.

В соответствии со статьей 15.14 Кодекса РФ об административных правонарушениях, нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, бюджетной сметой, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 до 50 тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет.

### РАСХОДЫ ЗА СЧЕТ ДОТАЦИЙ

5.1. Расходы на оплату труда (подразделы КБК РФ 0102, 0104, 0310, 0801, 0804).

Исполнение по расходам на оплату труда с начислениями страховых взносов за счет дотаций в проверяемом периоде составило 15689812,33 рублей или 93,6% от общей суммы расходов за счет поступивших дотаций, в том числе: 2018 г. – 4034579,00 рублей, 2019 г. – 6639000,00 рублей, 2020 г. – 5016233,33 рублей.

Оплата труда работников Боровлянского сельсовета производилась на основании правовых актов:

- *решения* Боровлянской сельской Думы

«О денежном содержании Главы Боровлянского сельсовета» от 06.03.2017 г. №2, 28.04.2018 г. №7 (с 01.04.2018 г.), 04.12.2018 г. №17 (с 05.12.2018 г.);

«Об утверждении дополнительного оплачиваемого отпуска Главе Боровлянского сельсовета Санкину П.А.» от 24.12.2014 г. №15;

«Об установлении доплаты Главе Боровлянского сельсовета» от 29.12.2018 г. №22/1 (с 01.01.2019 г.);

«О выплате денежного вознаграждения Главе Боровлянского сельсовета» от 31.01.2019 г. (в январе 2019 г. по итогам 2018 г.);

«О выплате денежного вознаграждения» от 20.04.2021 г. (в октябре 2020 г. за подготовку проведения общероссийского голосования);

«Об установлении дополнительных социальных гарантий Главе Боровлянского сельсовета» от 08.04.2021 г. №6 (ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск в количестве 17 дней с 01.01.2019 г.);

«О Положении «О денежном содержании лиц, замещающих должности муниципальной службы в Боровлянском сельсовете» от 19.12.2007 г. №18 с изменениями от 29.08.2012 г. №8;

«Об установлении минимального размера должностного оклада муниципальных служащих Боровлянского сельсовета» от 28.02.2017 г. №2, 28.04.2018 г. №8 (с 01.04.2018 г.), 04.12.2018 г. (с 05.12.2018 г.);

«Об утверждении схемы должностных окладов по должностям муниципальной службы в муниципальном образовании Боровлянского сельсовета» от 13.05.2019 г. №31 (с 01.01.2019 г.);

- *постановления* Администрации Боровлянского сельсовета

«Об утверждении Положения о порядке выплаты материальной помощи муниципальным служащим Боровлянского сельсовета и работникам Администрации Боровлянского сельсовета по должностям, не отнесенным к должностям муниципальной службы, и профессиям рабочих» от 15.11.2014 г. №17;

«Об утверждении Положения об отраслевой системе оплаты труда работников Муниципального поста пожарной охраны Боровлянского сельсовета» от 31.08.2012 г. №18-р с изменениями от 28.07.2016 г. №12 (26,95 руб/час, доплата 4% с 01.07.2016 г.), от 16.08.2019 г. №13 (с 01.01.2019 г.);

«Об утверждении Положения об оплате труда работников Администрации Боровлянского сельсовета по должностям, не отнесенным к должностям муниципальной службы, и профессиям рабочих» от 04.09.2012 г. №19-р с изменениями от 31.03.2016 г. №18-р (с 01.01.2016 г.), 28.04.2018 г. №15 (с 01.04.2018 г.), от 19.06.2019 г. №10 (с 01.01.2019 г.) с изменениями от 03.02.2020 г. №7 (с 01.01.2020 г.), 19.10.2020 г. №26 (с 01.01.2020 г.);

«Об утверждении Положения об отраслевой системе оплаты труда работников учреждений культуры Боровлянского сельсовета» от 25.10.2012 г. №21-р с изменениями от 24.07.2017г. №25 (с 01.07.2017г.), 02.03.2018г. №4 (с 01.03.2018г.);

«Об утверждении Положения об отраслевой системе оплаты труда работников хозяйственного персонала Боровлянского сельсовета» от 26.04.2013 г. №8 с изменениями от 29.11.2013 г. № 12;

- распоряжения Главы Боровлянского сельсовета и директоров Боровлянского КДО и Притобольного КДО по личному составу, в том числе об установлении доплат «персональный коэффициент» и доплат работникам культуры в целях доведения до средней зарплаты по Курганской области во исполнение указа Президента РФ от 07.05.2012г.;

- табелей учета рабочего времени и других первичных учетных документов.

Для проверки представлены штатные расписания:

по Администрации Боровлянского сельсовета (с подписями Главы, главного бухгалтера, оттиском печати) от 09.01.2018 г. №1 (с 01.01.2018 г.), 01.03.2018 г. №3-р, 01.04.2018 г. №4-р, 01.05.2018 г. №5-р, 01.01.2019 г. №1, 01.05.2019 г. №1, 01.06.2019 г. №1, 01.09.2019 г. №1, 01.10.2019 г. №1, 09.01.2020 г. №1, 01.04.2020 г. б/н, 01.07.2020 г. б/н, 01.09.2020 г. б/н, 30.09.2020 г. №1, 02.11.2020 г. №1;

по Главе Боровлянского сельсовета (подписано Главой, нет подписи главного бухгалтера Антоновой Л.Г. и оттиска печати) – от 05.12.2018 г. №2-р;

по Боровлянскому КДО (с подписями Главы, главного бухгалтера, директора КДО, оттиском печати) – от 09.01.2018 г. №2 (с 01.01.2018 г.), 09.01.2019 г. №1, 09.01.2020 г. №1, 16.03.2020 г. №1;

по Притобольному КДО – от 09.01.2019 г. №1 (с подписью директора КДО, оттиском печати), 09.01.2020 г. б/н, 16.03.2020 г. б/н (с подписями Главы, главного бухгалтера, директора КДО, оттиском печати).

В ходе проверки проведен анализ фактических и кассовых расходов по оплате труда за 2018-2020 гг., выявлены превышения фондов оплаты труда по фактическим и кассовым расходам по Главе Боровлянского сельсовета, работникам администрации и КДО. Причины превышения расходов по оплате труда над фондами оплаты труда по штатным расписаниям следующие:

- по Главе Боровлянского сельсовета – в 2019-2020 гг. за счет единовременных денежных вознаграждений, не предусмотренных штатными расписаниями, установленных Боровлянской сельской Думой в январе 2019 г. (по итогам 2018 г.), в октябре 2020 г. (за подготовку проведения общероссийского голосования);

- по работникам администрации – в 2018 г. за счет выплаты компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении главного бухгалтера, а также других работников при ликвидации Администрации Боровлянского сельсовета; в 2020 г. –

за счет выплаты компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении главного специалиста;

- по работникам культуры КДО – в 2020 г. за счет выплат компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении, ликвидации КДО и передаче полномочий по финансированию оплаты труда в бюджет Притобольного района.

Фактически начисленная среднемесячная оплата труда работников культуры Плотниковского КДО за 2018-2020 гг. соответствует уровню, рекомендованному в письмах Начальника Управления культуры Курганской области.

Начисление оплаты труда за проверяемый период проверено выборочным способом, в том числе за октябрь 2018 г., май 2019 г., декабрь 2020 г. – сплошным способом.

#### Нарушения:

3) В нарушение статей 9, 29 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон №402-ФЗ), в нарушение пункта 2 Приказа Минфина РФ от 30.03.2015 г. №52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета» (далее – Приказ №52н), пункта 4.3 «Указаний о порядке ведения кассовых операций» от 11.03.2014 г. №3210-У, выявлены многочисленные случаи оформления первичных бухгалтерских документов без обязательных реквизитов и не по обязательной утвержденной форме. Например:

- за январь-ноябрь 2018 г. ежемесячные расчетные ведомости составлены не по форме 0504402 и не подписаны Главой Боровлянского сельсовета Санкиным П.А. / директором Боровлянского КДО Катуниной Л.Н., за ноябрь-декабрь 2018 г. – не подписаны главным бухгалтером Антоновой Л.Г.; за январь-апрель, сентябрь-октябрь 2019 г. по Притобольному КДО и Боровлянскому КДО – не подписаны бухгалтером Могильниковой Ю.В.;

- в октябре 2018 г. к учету приняты договор от 19.10.2018 г. №32 с Корюковой Т.Г. на оказание услуг по составлению отчетности, начислению зарплаты, обработке авансовых отчетов, перечислению налогов и акты приёмки выполненных работ №№50,51, не подписанные Главой Боровлянского сельсовета Санкиным П.А. / директором Боровлянского КДО Катуниной Л.Н.;

- в ноябре 2018 г. не подписаны главным бухгалтером Антоновой Л.Г. приходные и расходные кассовые ордера, сводные регистры учета (журналы операций).

Документы без обязательных реквизитов (в указанных случаях – без подписей) не являются первичными учетными документами и в соответствии с законодательством они не должны приниматься к учёту, так как не являются правовым основанием для регистрации фактов хозяйственной жизни в учёте.

В нарушение статей 9, 10, 29 Закона №402-ФЗ, в нарушение пунктов 10, 11 «Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета», утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 г. №157н (далее – Инструкция №157н), отсутствуют первичные учетные документы и ежемесячные сводные регистры учета:

- за декабрь 2018 г. - журнал операций №1 по счету «Касса», журнал операций №2 с безналичными денежными средствами, журнал операций №3 расчетов с подотчетными лицами, журнал операций №4 расчетов с поставщиками и подрядчиками, журнал операций №7 по выбытию и перемещению нефинансовых активов;

- за январь 2019 г. – таблицы учета использования рабочего времени по работникам Боровлянского КДО; журнал операций №2 с безналичными денежными средствами, журнал операций №6 расчетов по оплате труда, журнал

операций №7 по выбытию и перемещению нефинансовых активов по Администрации Боровлянского сельсовета;

- за февраль 2019 г. – журнал операций №7 по выбытию и перемещению нефинансовых активов по Администрации Боровлянского сельсовета;

- с марта по декабрь 2019 г. - все сводные регистры по Администрации Боровлянского сельсовета (журнал операций №2 с безналичными денежными средствами, журнал операций №3 расчетов с подотчетными лицами, журнал операций №4 расчетов с поставщиками и подрядчиками, журнал операций №6 расчетов по оплате труда, журнал операций №7 по выбытию и перемещению нефинансовых активов);

- с апреля по декабрь 2019 г. - все сводные регистры по Боровлянскому КДО и Притобольному КДО (журнал операций №2 с безналичными денежными средствами, журнал операций №3 расчетов с подотчетными лицами, журнал операций №4 расчетов с поставщиками и подрядчиками, журнал операций №6 расчетов по оплате труда, журнал операций №7 по выбытию и перемещению нефинансовых активов).

В соответствии со статьей 29 Закона №402-ФЗ, первичные учетные документы и регистры бухгалтерского учета подлежат хранению экономическим субъектом не менее пяти лет после отчетного года.

Отсутствие первичных бухгалтерских документов и (или) регистров бухгалтерского учета в течение установленных сроков хранения таких документов является грубым нарушением требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и в соответствии со статьей 15.15.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 15 до 30 тысяч рублей.

4) Выявлены многочисленные нарушения и недостатки при составлении штатных расписаний:

- в нарушение «Положения об оплате труда работников Администрации Боровлянского сельсовета по должностям, не отнесенным к должностям муниципальной службы, и профессиям рабочих», в штатные расписания за 2019-2020 гг. были включены должности с окладами, не утвержденными данным Положением, а также должности, отсутствующие в Положении:

| Наименование должности                                                                                                       | Оклад по Положению | Оклад по штатным расписаниям |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|------------------------------|
| <i>По штатным расписаниям от 09.01.2019 г. №1, 01.05.2019 г. №1, 01.06.2019 г. №1, 01.09.2019 г. №1, 01.10.2019 г. №1</i>    |                    |                              |
| Заместитель главного бухгалтера                                                                                              | 5617,00            | отсутствует                  |
| Бухгалтер                                                                                                                    | 4717,00            | 5214,00                      |
| Специалист по земельным вопросам                                                                                             | 3625,00            | 3210,00                      |
| Уборщица, истопник, дворник (1 тарифный разряд)                                                                              | 2511,00            | 2414,00                      |
| Машинист-кочегар (2 тарифный разряд)                                                                                         | 2760,00            | 1206,70                      |
| Документовед                                                                                                                 | отсутствует        | 3210,00                      |
| Завхоз                                                                                                                       | отсутствует        | 3210,00                      |
| Бухгалтер (хозгруппы)                                                                                                        | 4717,00            | 5242,00                      |
| <i>По штатному расписанию от 09.01.2019 г. №1</i>                                                                            |                    |                              |
| Главный бухгалтер                                                                                                            | 5890,00            | 7597,19                      |
| <i>По штатному расписанию от 09.01.2020 г. №1</i>                                                                            |                    |                              |
| Бухгалтер (хозгруппы)                                                                                                        | 8088,00            | 5242,00                      |
| <i>По штатным расписаниям от 09.01.2020 г. №1, 01.04.2020 г. б/н, 01.07.2020 г. б/н, 01.09.2020 г. б/н, 30.09.2020 г. №1</i> |                    |                              |
| Документовед                                                                                                                 | 8088,00            | 5004,00/ 4004,00             |
| Завхоз                                                                                                                       | 6452,00            | 5004,00                      |

| По штатным расписаниям от 09.01.2020 г. №1, 01.04.2020 г. б/н, 01.07.2020 г. б/н, 01.09.2020 г. б/н |         |         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|
| Уборщица, истопник, дворник КДО (1 тарифный разряд)                                                 | 4676,00 | 2414,00 |
| Машинист-кочегар (2 тарифный разряд)                                                                | 5142,00 | 1206,70 |
| По штатным расписаниям от 01.07.2020 г. б/н, 01.09.2020 г. б/н, 30.09.2020 г. №1                    |         |         |
| Делопроизводитель                                                                                   | 5044,00 | 8088,00 |

- в нарушение «Положения об отраслевой системе оплаты труда работников хозяйственного персонала Боровлянского сельсовета», доплаты «персональный повышающий коэффициент» не были установлены распоряжением Главы Боровлянского сельсовета на период с 01.03.2018 г. по 31.12.2018 г. работникам хозгруппы Боровлянского КДО – истопникам, уборщицам, бухгалтеру;

- в нарушение «Положения об оплате труда работников Администрации Боровлянского сельсовета по должностям, не отнесенным к должностям муниципальной службы, и профессиям рабочих», в штатном расписании от 02.11.2020 г. неправильно рассчитаны доплаты 25% «за работу в сельской местности», 25% премия, 16,67% материальная помощь, 15% уральский коэффициент – документоведу, завхозу, делопроизводителю;

- в нарушение «Положения об оплате труда работников Администрации Боровлянского сельсовета по должностям, не отнесенным к должностям муниципальной службы, и профессиям рабочих», в штатном расписании от 02.11.2020 г. указана доплата «персональный коэффициент», не установленная распоряжением Главы Боровлянского сельсовета - делопроизводителю.

Оплата труда начислялась в проверяемом периоде главными бухгалтерами на основании штатных расписаний, по зарплате, указанной в итоговой графе.

5) В нарушение статьи 91 Трудового Кодекса РФ (далее - ТК РФ):

- в табелях учета использования рабочего времени за октябрь-ноябрь 2020 г. было неправильно учтено время нахождения в очередном отпуске Главы Боровлянского сельсовета в период с 01.10.2020 г. по 15.11.2020 г. – в табелях указано, что он работал ежедневно по 8 часов с 01.10.2020 г. по 30.11.2020 г.;

- табели учета использования рабочего времени в 2019-2020 гг. по хозгруппе Притобольного КДО заполнялись с ошибками в указании количества отработанных часов. Например, за декабрь 2020 г.:

| Ф.И.О., должность                              | Указано в таблице за декабрь 2020 г., часов | Расчет по акту, часов |
|------------------------------------------------|---------------------------------------------|-----------------------|
| Артемьева Н.И. истопник клуба 0,25 шт.ед.      | 1,5                                         | 1,8                   |
| Артемьева Н.И. истопник библиотеки 0,25 шт.ед. | 1,5                                         | 1,8                   |
| Абжанов А.Т. истопник 0,25 шт.ед.              | 1,67                                        | 2,0                   |
| Артемьева Н.И. уборщица 0,25 шт.ед.            | 1,5                                         | 1,8                   |
| Абжанов А.Т. уборщик 0,25 шт.ед.               | 1,67                                        | 2,0                   |
| Туртаева Д.К. уборщица 0,25 шт.ед.             | 1,5                                         | 1,8                   |

6) В нарушение статьи 135 ТК РФ, в нарушение распоряжения Главы Боровлянского сельсовета от 04.04.2018 г. №11-б р/л, в апреле 2018 г. была неправильно начислена (завышена) оплата труда исполняющей обязанности главного бухгалтера Антоновой Л.Г., в результате возникла переплата по оплате труда в сумме 4362,27 рублей.

В нарушение статьи 67 ТК РФ, с Антоновой Л.Г. не был оформлен трудовой договор в письменной форме (имеется бланк трудового договора от 04.04.2018 г. без подписей Антоновой Л.Г. и Главы Боровлянского сельсовета Санкина П.А.).

В соответствии с распоряжением Главы Боровлянского сельсовета от 04.04.2018 г. №11-б р/л, для исполнения обязанностей главного бухгалтера

временно на период болезни основного работника (Корюковой Т.Г.) с 04.04.2018 г. по 17.04.2018 г. была принята Антонова Л.Г. «с оплатой должностного оклада согласно штатного расписания».

Расчет: так как Антонова Л.Г. была принята не на должность муниципальной службы (которую занимала Корюкова Т.Г.), то оплата труда должна быть начислена согласно распоряжению в размере 3265,10 рублей (оклад 2839,22+15%ур.коэфф.), фактически начислено 7627,37 рублей, переплата  $7627,37 - 3265,10 = 4362,27$  рублей.

Общая сумма неправомерных расходов из бюджета Боровлянского сельсовета на оплату труда со страховыми взносами составила 5679,68 рублей (КБК РФ 099-0104-5130183700-120).

7) В нарушение статьи 9 Закона №402-ФЗ, в нарушение ТК РФ, в августе-октябре 2018 г. были произведены неправомерные расходы в счет оплаты труда и страховых взносов в общей сумме 36182,37 рублей (30791,62 рублей по КБК РФ 099-0104-5130183700-120, 5390,75 рублей по КБК РФ 099-0804-0250183700-120), в том числе:

7.1) выданы денежные средства Антоновой Л.Г. по расходным кассовым ордерам от 21.08.2018 г. №50 в сумме 6434,05 рублей, от 21.08.2018 г. №51 в сумме 1192,69 рублей, от 11.09.2019 г. №59 в сумме 9008,03 рублей, 21.09.2018 г. №63 в сумме 1425,86 рублей (Приложение 1), а также перечислен НДФЛ в сумме 2557,00 рублей, страховые взносы 6226,52 рублей;

7.2) перечислены денежные средства на расчетный счет Катуниной Л.Н. по платежным поручениям от 08.10.2018 г. №39257 в сумме 5294,40 рублей, 08.10.2018 г. №39250 в сумме 983,81 рублей (Приложение 2), а также перечислен НДФЛ в сумме 894,00 рублей, страховые взносы 2166,01 рублей.

7.1) без правовых оснований в расчетной ведомости №7 за июль 2018 г. была начислена оплата труда Антоновой Л.Г. по трём должностям в общей сумме 8701,75 рублей, в том числе: «и.о. главный бухгалтер м/сл» 5824,56 рублей, «и.о. главный бухгалтер ЕТС» 1506,50 рублей, «и.о. бухгалтер» 1370,69 рублей; в расчетной ведомости №8 за август 2018 г. была начислена оплата труда Антоновой Л.Г. по трём должностям в общей сумме 11915,89 рублей, в том числе: «и.о. главный бухгалтер м/сл» 8165,14 рублей, «и.о. главный бухгалтер ЕТС» 2111,89 рублей, «и.о. бухгалтер» 1638,86 рублей.

Отсутствуют первичные бухгалтерские документы, которые должны быть правовым основанием для вышеуказанного начисления и выплаты зарплаты Антоновой Л.Г.:

- нет распоряжений на приём и увольнение (в нарушение статьи 68 ТК РФ) - приложенные к расчетным ведомостям бланк распоряжения о приеме на работу с 20.07.2018 г. на должность «и.о. главного бухгалтера Администрации Боровлянского сельсовета» и бланк распоряжения об увольнении с 13.08.2018 г. (Приложение 3) не подписаны Главой Боровлянского сельсовета Санкиным П.А.; распоряжения о приеме и увольнении на должность бухгалтера Боровлянского КДО отсутствуют;

- не оформлен трудовой договор с Антоновой Л.Г. (в нарушение статьи 67 ТК РФ) - имеется бланк трудового договора от 20.07.2018 г. без подписи Санкина П.А.;

- в табелях учета использования рабочего времени за июль 2018 г. не отмечена работа Антоновой Л.Г. (в нарушение статьи 91 ТК РФ), в табелях учета рабочего времени за август 2018 г. работа Антоновой Л.Г. указана с 01.08.2018 г. по 14.08.2018 г., но табеля подписаны только Корюковой Т.Г. (нет подписи Санкина П.А.);

- все имеющиеся первичные бухгалтерские документы за период с 20.07.2018 г. по 14.08.2018 г., включая кассовые, все регистры бухгалтерского учета за июль 2018 г. подписаны Корюковой Т.Г., что не подтверждает исполнение обязанностей главного бухгалтера администрации и бухгалтера КДО Антоновой Л.Г.

7.2) без правовых оснований в расчетной ведомости №9 за сентябрь 2018 г. была начислена оплата труда Катуниной Л.Н. по двум должностям в общей сумме 8701,75 рублей, в том числе: 1 шт.ед. «и.о. главный бухгалтер» 6041,40 рублей, 0,25 шт.ед. «бухгалтер» 1130,81 рублей.

Отсутствуют документы, которые должны быть правовым основанием для вышеуказанного начисления и выплаты зарплаты Катуниной Л.Н.:

- нет распоряжений на приём и увольнение (в нарушение статьи 68 ТК РФ) - приложенные к расчетной ведомости бланки распоряжений о приёме на работу с 21.09.2018 г. и бланки распоряжений об увольнении с 30.09.2018 г. (Приложение 4) не подписаны Санкиным П.А.;

- нет трудового договора или дополнительного соглашения к трудовому договору по основному месту работы с Катуниной Л.Н. (в нарушение статьи 67 ТК РФ);

- в табелях учета использования рабочего времени с 21.09.2018 г. по 28.09.2018 г., подписанных Катуниной Л.Н. и Корюковой Т.Г. (нет подписи Санкина П.А.), указано ежедневное фактически отработанное время в общем объёме 16 часов в день Катуниной Л.Н. (в нарушение статьи 284 ТК РФ), из них как директора КДО – 7,2 часа, бухгалтера КДО – 1,8 часа, главного бухгалтера администрации – 7 часов;

- все первичные бухгалтерские документы за период с 21.09.2018 г. по 28.09.2018 г., включая кассовые, подписаны Корюковой Т.Г., что не подтверждает исполнение обязанностей главного бухгалтера администрации и бухгалтера КДО Катуниной Л.Н.

8) В нарушение статей 115, 116 ТК РФ, в нарушение статьи 5 Закона Курганской области от 30.05.2007 г. №251 «О регулировании отдельных положений муниципальной службы в Курганской области» (далее – Закон Курганской области №251), при начислении компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении заместителя Главы по финансовым вопросам – главного бухгалтера Корюковой Т.Г. в расчет были включены излишние дни, в результате возникла переплата в сумме 8895,10 рублей.

Расчет переплаты: фактически начислено 45906,45 рублей за 77,0 дней, должно быть 37011,35 рублей за 62,08 дней (с 01.05.2017 г. по 27.09.2017 г. 45дней/12мес.\*5мес. + с 28.09.2017 г. по 16.10.2018 г. 40дней/12мес.\*13мес. = 62,08дней\*596,188рублей), переплата 45906,45 – 37011,35 = 8895,10 рублей.

Общая сумма неправомерных расходов из бюджета Боровлянского сельсовета на оплату труда со страховыми взносами составила 11581,42 рублей (КБК РФ 099-0104-5130183700-120).

9) В нарушение статьи 135 ТК РФ, в нарушение пункта 6.2 статьи 5 Положения «О денежном содержании лиц, замещающих должности муниципальной службы в Боровлянском сельсовете» от 19.12.2007 г. №18, при начислении денежного вознаграждения (премии) по итогам года при увольнении заместителя Главы по финансовым вопросам – главного бухгалтера Корюковой Т.Г. в расчет были включены дни, фактически неотработанные Корюковой Т.Г. (дни больничных), в результате возникла переплата по оплате труда в сумме 1290,55 рублей.

Расчет переплаты: фактически начислено 4712,75 рублей, должно быть 3590,53 рублей (оклад 5952,09 / 247 норм.р.дней за год × 149 факт.р.дней отработано за год), переплата  $(4712,75 - 3590,53) \times 1,15 \text{ урал.коэфф} = 1290,55$  рублей.

Общая сумма неправомерных расходов из бюджета Боровлянского сельсовета на оплату труда со страховыми взносами составила 1680,30 рублей (КБК РФ 099-0104-5130183700-120).

10) В нарушение статьи 9 Закона №402-ФЗ, в нарушение статей 67, 68, 91 ТК РФ, в декабре 2018 г. была начислена и выплачена оплата труда бухгалтеру Могильниковой Ю.В. в общей сумме 3637,35 рублей за 11 рабочих дней – в таблице учета использования рабочего времени не указана работа Могильниковой Ю.В., нет распоряжения о приеме на работу (есть распоряжение об увольнении с 31.12.2018 г.), нет трудового договора.

Общая сумма расходов из бюджета Боровлянского сельсовета на оплату труда со страховыми взносами, произведенных с нарушением законодательства, составила 4735,83 рублей (КБК РФ 099-0104-5130183700-120).

11) В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Закона Курганской области №251, размеры должностных окладов муниципальных служащих устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с федеральным законодательством и настоящим Законом.

Согласно решениям Боровлянской сельской Думы от 13.05.2019 г. №30 «Об утверждении перечня должностей муниципальной службы в Боровлянском сельсовете», от 13.05.2019 г. №31 «Об утверждении схемы должностных окладов по должностям муниципальной службы в муниципальном образовании Боровлянского сельсовета», действующим с 01.01.2019 г., в Администрации Боровлянского сельсовета была утверждена одна должность муниципальной службы – главный специалист, оклад которой был утвержден в размере 80% от оклада Главы Боровлянского сельсовета. Соответственно, ежемесячная оплата труда должна быть  $6897,91(\text{оклад}) + 2069,37(30\% \text{ стаж}) + 1149,88(\text{премия } 16,67\%) + 1379,58(20\% \text{ особ. условия}) + 2630,00(\text{чин}) + 2119,01(15\% \text{ урал.коэфф.}) + 1149,88(\text{мат.помощь}) = 17395,63$  рублей.

В нарушение статьи 4 Закона Курганской области №251, решений Боровлянской сельской Думы от 13.05.2019 г. №30 и №31, в штатные расписания от 09.01.2019 г. №1, 01.05.2019 г. №1, была включена несуществующая должность муниципальной службы «Управляющий делами» с окладом в размере 88,11% от оклада Главы Боровлянского сельсовета. В штатных расписаниях от 01.06.2019 г. №1, 01.09.2019 г. №1, 01.10.2019 г. №1, 09.01.2020 г. №1, 01.04.2020 г. б/н, должность «Управляющий делами» исправлена на должность «Главный специалист», но при этом размер оклада указан 88,11% от оклада Главы Боровлянского сельсовета. Соответственно, ежемесячная оплата труда в штатном расписании указана в размере 19407,55 рублей (с учетом премии по итогам года).

Оплата труда начислялась в проверяемом периоде главным бухгалтером на основании неправильно составленных штатных расписаний, по которым главному специалисту Шадриной З.И. была неправильно начислена (завышена) оплата труда с 01.01.2019 г. по 30.06.2020 г., в результате возникла переплата в общей сумме 8204,59 рублей. Расчет переплаты:

| Период                    | Фактически<br>начислено | Расчет по Акту                                                                                                | Переплата      |
|---------------------------|-------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| Январь-май 2019 г.        | 19407,55×5мес.          | 17395,63×12мес. +премия по<br>итогам года 6897,91×<br>1,15ур.коэфф. = 216680,16                               |                |
| Июнь 2019 г.              | 14247,79                |                                                                                                               |                |
| Июль 2019 г.              | 19945,69                |                                                                                                               |                |
| Август 2019 г.            | 18679,49                |                                                                                                               |                |
| Сентябрь 2019 г.          | 18204,69                |                                                                                                               |                |
| Октябрь-ноябрь<br>2019 г. | 18679,49×2мес.          |                                                                                                               |                |
| Декабрь 2019 г.           | 26276,68                | 17395,63×6мес.+премия по<br>итогам года 3448,96×<br>1,15ур.коэфф.+комп.отпуск.<br>216680,16/351,6дн.×64,44дн. |                |
| Январь-май 2020 г.        | 19407,55×5мес.          |                                                                                                               |                |
| Июнь 2020 г.              | 62827,87                |                                                                                                               |                |
| <b>ИТОГО</b>              | <b>372937,20</b>        | <b>364732,61</b>                                                                                              | <b>8204,59</b> |

Общая сумма неправомерных расходов из бюджета Боровлянского сельсовета на оплату труда со страховыми взносами составила 10682,38 рублей (КБК РФ 099-0104-5130183700-120).

12) В нарушение статей 115, 116 ТК РФ, в нарушение пункта 2 статьи 4 Закона Курганской области от 27.06.2018 г. №68 «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления», в нарушение статьи 34 Устава Боровлянского сельсовета, Главе Боровлянского сельсовета Ходаку В.И.:

- неправильно были начислены (завышены) отпускные выплаты в октябре 2019 г. и сентябре 2020 г. - начислено за 45 календарных дней, однако отпуск по законодательству составлял 28 календарных дней, в результате излишне начислено и выплачено 34785,40 рублей за 34 календарных дня (2 года×17дней);

- без правового основания было начислено и выплачено денежное вознаграждение в октябре 2020 г. (за подготовку проведения общероссийского голосования) в сумме 6400,41 рублей.

В ходе контрольного мероприятия было представлено решение Боровлянской сельской Думы от 08.04.2021 г. №6 «Об установлении дополнительных социальных гарантий Главе Боровлянского сельсовета», согласно которому Главе Боровлянского сельсовета установлен ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск в количестве 17 дней с 01.01.2019 г., а также решение Боровлянской сельской Думы от 20.04.2021 г. №7 «О выплате денежного вознаграждения», согласно которому на основании распоряжения Администрации Притобольного района от 07.09.2020 г. №146 Главе Боровлянского сельсовета должно быть выплачено денежное вознаграждение 6400,41 рублей.

Общая сумма расходов из бюджета Боровлянского сельсовета на оплату труда со страховыми взносами, произведенных с нарушением законодательства, составила 53623,92 рублей (КБК РФ 099-0102-5130183700-120).

13) При анализе фактических и кассовых расходов по оплате труда в проверяемом периоде по состоянию на 01.01.2021 г. выявлены:

- недоплаты в общей сумме 791,60 рублей, в том числе: главному бухгалтеру Могильниковой Ю.В. 63,60 рублей, директору Притобольного КДО Абжановой О.В. 364,00 рублей, уборщику Притобольного КДО Абжанову А.Т. 364,00 рублей;

- необоснованные переплаты (неправомерные расходы, подлежащие возмещению в бюджет) в общей сумме 3333,61 рублей, в том числе: истопнику Боровлянского КДО Корюкову В.С. 64,00 рублей, библиотекарю Притобольного КДО Артемьевой Н.И. 3269,61 рублей.

Расчет недоплат и переплат приведен в Приложении 5 к настоящему акту.

5.2. Расходы на решение вопросов местного значения, включая благоустройство населенных пунктов (подразделы КБК РФ 0104, 0502, 0503).

За счет средств областного бюджета в проверяемом периоде бюджету сельсовета была выделена дотация из расчета рубль на рубль фактического привлечения в местные бюджеты средств самообложения граждан и добровольных перечислений физических лиц в сумме 620986,00 рублей - на решение вопросов местного значения, включая благоустройство населенных пунктов (губернаторские). За счет поступивших средств, а также остатка по состоянию на 01.01.2018 г., израсходовано 637854,52 рублей, в том числе:

в 2018 г. – 46700,0 рублей - за приобретение электроэнергии для скважин перечислено «Энергосбыт» - филиал АО «Энергосбытовая компания «Восток» по договору от 09.01.2018г. №60416064, счетам от 31.05.2018г. №18043003776/01/097, от 30.06.2018г. №18063003046/01/097, от 30.09.2018г. №18093002977/01/097, платежным поручениям (далее – п/п) от 08.06.2018г. №89769, от 12.07.2018г. №329965, от 15.10.2018г. №84294;

- 65159,91 рублей – за устранение порывов водопровода, в том числе Бузанову С.Н. по договорам подряда от 13.06.2018г. №19, от 01.08.2018г. №20, от 02.08.2018г. №21, актам приемки выполненных работ от 14.06.2018г. №27, от 01.08.2018г. №37, от 02.08.2018г. №36; Гусеву М.Т. по договорам подряда от 04.06.2018г. №14, от 06.06.2018г. №17, от 12.11.2018г. №34, от 23.11.2018г. №37, актам приемки выполненных работ от 06.06.2018г. №21, от 07.06.2018г. №22, от 16.11.2018г. №55, от 24.11.2018г. №57; Клоос В.К. по договору подряда от 04.06.2018г. №15, акту приемки выполненных работ от 06.06.2018г. №22; Федотову А.А. по договорам подряда от 06.06.2018г. №16, от 23.11.2018г. №36, от 23.11.2018г. №38, актам приемки выполненных работ от 07.06.2018г. №24, от 24.11.2018г. №№56,58 (выдана зарплата 44600,00 рублей по расходным кассовым ордерам (далее – РКО) от 19.06.2018 №№39,40, п/п от 15.06.2018г. №130266, от 09.06.2018г. №101239, от 09.06.2018г. №№100638,100637, от 06.08.2018г. №495092, от 28.11.2018г. №№422594,422593; перечислены НДФЛ и страховые взносы 20559,91 рублей по п/п от 15.06.2018г. №№130264,130267,130268, от 09.06.2018г. №№100639-101241,102067, от 13.06.2018г. №№107831-107838, от 06.08.2018г. №№495091-495793, от 29.11.2018г. №№431717-431722);

- 29960,0 рублей – за текущий ремонт и установку водонапорной башни перечислено ИП Предеину В.А. по договору от 01.07.2018г. №50, счету от 01.07.2018г. №1, п/п от 17.09.2018г. №780721;

В 2019 г. – 70000,0 рублей – за приобретение режущего аппарата КРН-2,1 перечислено ООО «ТД»АгроТехКомплект» по договору от 10.04.2019г. №ПА-210, накладной от 26.04.2021г. №144, п/п от 15.04.2019г. №548442;

- 80000,0 рублей - за приобретение редуктора КРН-2,1 перечислено ООО «ТД»АгроТехКомплект» по договору от 10.04.2019г. №ПА-210, накладной от 26.04.2021г. №145, п/п от 15.04.2019г. №548441;

- 33554,0 рубля - за буртовку свалки с.Боровлянка, с.Притобольное, д.Мочалово, д.Ясное перечислено Булкому А.Н. по договору от 06.05.2019г. №17, акту приемки работ от 08.05.2019г. №33 (зарплата 22968,0 рублей п/п от

20.05.2019г. №799578, НДФЛ и страховые взносы 10586,0 рублей п/п от 20.05.2019г. №№799580-799581);

- 55924,00 рубля - за буртовку свалки с.Боровлянка перечислено Булкову А.Н. по актам приемки работ от 08.08.2019г. №55, от 09.09.2019г. №56 (зарплата 38280,0 рублей п/п от 09.09.2019г. №796775, от 13.09.2019г. №837588, НДФЛ и страховые взносы 17644,0 рублей п/п от 09.09.2019г. №№796774,796009, от 10.09.2019г. №803567, от 13.09.2019г. №838622-838624);

- 16828,04 рублей – за установку водонапорной башни перечислено Щуклину А.В. по договору от 12.09.2019г. №30, акту приемки работ от 13.09.2019г. №57 (зарплата 11519,0 рублей п/п от 17.09.2019г. №859373, НДФЛ и страховые взносы 5309,04 рублей п/п от 17.09.2019г. №№859374,859375,859372);

- 69909,00 рублей – за установку водонапорной башни перечислено ИП Предеину В.А. по договору от 01.07.2019г. №50, акту приемки выполненных работ от 16.09.2019г. №1, п/п от 17.09.2019г. №859371;

- 121600,00 рублей – за установку и изготовление ворот на кладбище перечислено ИП Предеину В.А. по договору от 09.10.2019г. №55, п/п от 11.10.2019г. №192834, от 27.12.2019г. №77181;

- 25165,80 рублей - за буртовку свалки с.Боровлянка перечислено Булкову В.Н. по договору от 21.10.2019г. №33, акту приемки работ от 29.10.2019г. №63 (зарплата 17226,0 рублей п/п от 30.10.2019г. №366775, НДФЛ и страховые взносы 7939,8 рублей п/п от 30.10.2019г. №№366776, 366774, 367764);

- 18350,0 рублей – за приобретение новогодних подарков по авансовому отчету от 26.12.2019г. б/н Ходака В.И;

- 4703,77 рублей - за изготовление муфты соединительной перечислено Щуклину А.В. по договору от 25.12.2019г. №41, акту приемки работ от 27.12.2019г. б/н (зарплата 3275,0 рублей п/п от 30.12.2019г. №111113, НДФЛ и страховые взносы 1428,77 рублей п/п от 30.12.2019г. №№111114,111111,111112).

#### Нарушения:

14) В нарушение статьи 9 Закона №402-ФЗ, отсутствуют первичные бухгалтерские документы (счета на оплату) для перечисления 26700,0 рублей по п/п от 15.10.2018г. №84294, перечислено по счету от 30.09.2018г. №18093002977/01/097 на сумму 10899,54 рублей за сентябрь 2018г. за электроэнергию для скважин, превышение на 15800,46 рублей (КБК РФ 099-0502-0100283700-244).

15) В нарушение статьи 432 Гражданского Кодекса РФ, в 2019 г. на работы по буртовке свалки, оплаченные в общей сумме 44000,00 рублей по актам приемки выполненных работ от 08.08.2019г. №55, от 09.09.2019г. №56099 Булкову А.Н., не были заключены договора в письменной форме, не оговорены существенные условия договоров: конкретное описание работ, расчет себестоимости часа работы определенного вида транспортного средства (КБК РФ 0503-0100283700-244).

16) В нарушение статьи 9 Закона №402-ФЗ:

- без первичного учетного документа, подтверждающего совершение факта хозяйственной жизни (акта сдачи-приемки выполненных работ) перечислено 85120,00 рублей ИП Предеину В.А. по п/п от 27.12.2019г. №77181; согласно пункту 2.3 договора от 09.10.2019г. №55, оплата производится после составления акта сдачи-приемки выполненных работ;

- отсутствует акт на списание материальных запасов на сумму 18350,0 рублей по приобретенным новогодним подаркам по авансовому отчету от 26.12.2019г. б/н Ходака В.И.

Общая сумма расходов, произведенных с нарушением законодательства о бухгалтерском учете, составила 103470,00 рублей (КБК РФ 099-0503-0100283700-244).

5.3. Расходы на оплату налога на имущество 182176,0 рублей (подразделы КБК РФ 0501, 0801), в том числе:

2018 г. – 58436,0 рублей - перечислено по п/п от 30.03.2018г. №475879, от 30.03.2018г. №474788, от 27.04.2018г. №686566, от 27.04.2018г. №686312, от 25.07.2018г. №415640, от 25.07.2018г. №415600, от 31.10.2018г. №217218, от 31.10.2018 г. №216986;

2019 г. – 58564,0 рублей - перечислено по п/п от 29.03.2019г. №436022, от 29.03.2019г. №438604, от 29.04.2019г. №670109, от 29.04.2019г. №670097, от 17.07.2019г. №374865, от 26.07.2019г. №451444, от 17.10.2019г. №242248, от 17.10.2019г. №242235;

2020 г. – 65176,0 рублей - перечислено по п/п от 31.03.2020г. №790146, от 31.03.2020г. №790131, от 07.10.2020г. №190325, от 09.11.2020г. №365993, от 18.11.2020г. №428666.

5.4. Расходы на оплату топливно-энергетических ресурсов 104800,00 рублей в 2018 г. (подразделы КБК РФ 0104, 0310, 0502, 0801), в том числе:

- 25300,0 рублей – за приобретение электроэнергии для КДО перечислено «Энергосбыт» - филиал АО «Энергосбытовая компания «Восток» по договору от 09.01.2018г. №60416247, счетам от 31.03.2018г. №1803310101583/01/097, от 30.11.2018г. №18113001117/01/097, п/п от 23.04.2018г. №640125, от 26.12.2018г. №685067;

- 19800,0 рублей – за приобретение дров для КДО перечислено ИП Трифонову С.Н. по счету от 24.05.2018г. №5, накладной от 24.05.2018г. №5, п/п от 30.05.2018г. №12740;

- 30200,0 рублей - за приобретение электроэнергии для скважин перечислено «Энергосбыт» - филиал АО «Энергосбытовая компания «Восток» по договору от 09.01.2018г. №60416064, счету от 30.11.2018г. №18113004090/01/097, п/п от 26.12.2018г. №685601;

- 3950,0 рублей - за приобретение электроэнергии для Администрации сельсовета перечислено «Энергосбыт»-филиал АО «Энергосбытовая компания «Восток» по договору от 09.01.2018г. №60416064, счету от 30.11.2018г. №18113004090/01/097, п/п от 26.12.2018г. №685602;

- 930,0 рублей - за приобретение электроэнергии для поста пожарной охраны перечислено «Энергосбыт»-филиал АО «Энергосбытовая компания «Восток» по договору от 09.01.2018г. №60416064, счету от 30.11.2018г. №18113004090/01/097, п/п от 26.12.2018г. №685603;

- 24620,0 рублей – за приобретение дров для ДК перечислено Игнатьеву С.В. по счету от 17.11.2018г. №1, накладной от 17.12.2018г. №1, п/п от 28.12.2018г. №721020;

#### Нарушение:

17) В нарушение статьи 9 Закона №402-ФЗ, отсутствуют первичные бухгалтерские документы (счета на оплату) для перечисления денежных средств за приобретение электроэнергии:

- 15400,0 рублей по п/п от 23.04.2018г. №640125 перечислено по счету от 31.03.2018г. №18033101583/01/097 на сумму 12178,50 рублей за март 2018г. за электроэнергию для КДО (КБК РФ 099-0801-0220183700-244);

- 30200,00 рублей п/п от 26.12.2018г. №685601 перечислено по счету от 30.11.2018г. №18113004090/01/097 на сумму 22353,33 рубля за ноябрь 2018г. за электроэнергию для скважин (КБК РФ 099-0502-0100283700-244).

Общая сумма расходов, произведенных с нарушением законодательства о бухгалтерском учете, составила 11068,17 рублей.

5.5. Расходы на проведение выборов по решению Избирательной комиссии Курганской области от 14.06.2018г. №43/467-6 «О возложении полномочий избирательной комиссии вновь образованного муниципального образования Боровлянский сельсовет Притобольного района на территориальную избирательную комиссию Притобольного района» (подраздел КБК РФ 0107), перечислено 142156,00 рублей Территориальной избирательной комиссии Притобольного района по п/п от 10.09.2018г. №731308.

### РАСХОДЫ ЗА СЧЕТ СУБСИДИЙ

5.6. Расходы на дорожную деятельность (подраздел КБК РФ 0409).

Субсидии из дорожного фонда Курганской области на дорожную деятельность и осуществление иных мероприятий в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения предоставлены в соответствии с постановлением Правительства Курганской области от 31.01.2012 г. №18 «О регулировании отдельных отношений в сфере дорожной деятельности». Субсидии поступили в 2019г. в сумме 1000000,00 рублей п/п от 18.12.2019г. №824277. Средства перечислены ООО «Технострой» за ремонт дорог:

- 500000,0 рублей - ул.Луговая от дома №6 до дома №13, ул.Дружбы от дома №19 до дома №21 в д.Мочалово по муниципальному контракту от 02.09.2019г. №1, акту о приемке выполненных работ от 12.11.2019г. №1, п/п от 24.12.2019г. №899559;

- 500000,0 рублей - ул.Центральная от дома №5 до пер.Западный в с.Притобольное по муниципальному контракту от 08.09.2019г. №2, акту о приемке выполненных работ от 11.11.2019г. №1, п/п от 24.12.2019г. №897102

Муниципальные контракты с ООО «Технострой» были заключены по итогам открытого аукциона в электронной форме, проведенных по распоряжениям Главы Боровлянского сельсовета от 01.06.2019 г. №№16,17. Состав документов по проведению аукционов соответствует требованиям Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5.7. Расходы на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек 56000,0 рублей (подраздел КБК РФ 0801), в том числе:

- в 2018 г. - 26000,0 рублей перечислены за приобретение комплектов мультимедиа оборудования ООО «Орион Компании» по договору поставки от 16.04.2018г. №027/18, счету от 10.04.2018г. №64, накладной от 10.05.2018г. №60, п/п от 19.06.2018г. №150594;

- в 2019 г. - 30000,0 рублей перечислены за акустическую систему, DVD-плеер, экран для проектора ООО «Орион Компании» по договору поставки от 17.05.2019г. №026/19, счету-фактуре от 30.05.2019г. №№147,148, п/п от 29.07.2019г. №№463328,463329.

5.8. Расходы на проведение работ по ремонту и реконструкции мемориальных сооружений, посвященных памяти погибших в годы ВОВ 180200,00

рублей (подраздел КБК РФ 0503), в том числе: в 2020 г. – 180200,00 рублей перечислены за демонтаж старого обелиска, изготовление и монтаж нового обелиска ИП Предеину В.А. по договору от 07.02.2020г. №10, акту приемки выполненных работ от 28.04.2020г. №1, п/п от 19.05.2020г. №270421.

#### 5.9. РАСХОДЫ ЗА СЧЕТ СУБВЕНЦИЙ

Порядок расходования поступивших субвенций на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 202500,00 рублей, субвенций на исполнение государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки лиц, проживающих и работающих в сельской местности в сумме 172492,00 рубля, субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере определения перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 67,00 рублей, определен федеральными законами и законами Курганской области.

Контроль за расходованием субвенций возложен на федеральные органы и исполнительные органы государственной власти Курганской области.

#### РАСХОДЫ ЗА СЧЕТ ПРОЧИХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ

5.10. Прочие межбюджетные трансферты за счет дорожного фонда Притобольного района (подраздел КБК РФ 0409) по соглашению от 25.11.2020г. №195/20 в 2020 г. в сумме 110000,0 рублей были израсходованы:

- 71440,0 рублей – перечислены ИП Предеину В.А. за изготовление элементов обустройства автомобильной дороги (качели, скамейка, урна) по договору поставки и установки оборудования от 14.12.2020г. №55, товарной накладной от 29.12.2020г. №1, п/п от 16.12.2020г. №634376;

- 38560,0 рублей – перечислено ООО «ТК «Оптимум Инвест Регион» за светодиодную иллюминацию уличный мотив на опору освещения «3 звезды» по договору от 10.11.2020г. №216, накладной от 27.11.2020г. №216, п/п от 14.12.2020г. №612438.

5.11. Расходы на проведение мероприятий ко Дню Победы 18900,0 рублей (подраздел КБК РФ 0113) направлены на приобретение венков, салюта «Верные друзья», приобретение стройматериалов (известь, цемент, шпакрил, эмаль, краска, кисти) для ремонта обелисков:

- в 2018 г. – 2500,0 рублей по авансовому отчету Санкина П.А. от 08.05.2018 г. №21;

- в 2019г. – 8400,0 рублей по авансовым отчетам от 17.04.2019г. №24 Ходака В.И., от 25.04.2019г. №26 Ходак З.А.;

- в 2020г. – 8000,0 рублей по авансовому отчету от 24.04.2020 г. №29 Мазько В.И.

5.12. Расходы на проведение мероприятий ко Дню пожилых людей 4000,0 рублей (подраздел КБК РФ 1006) направлены на приобретение продуктов питания для организации праздничного стола, в том числе в 2018 г. – 2000,0 рублей по авансовому отчету от 01.10.2018г. №54 Санкина П.А.; в 2020г. – 2000,0 рублей по авансовому отчету от 02.10.2020г. б/н Мазько В.И.

5.13. Расходы на оказание материальной помощи (раздел КБК РФ 1003) 18500,00 рублей, в том числе:

- в 2018 г. - 2500,0 рублей, в том числе по распоряжениям Главы Притобольного района от 10.10.2018г. №108-р, от 05.12.2018г. №124-р выдано

500,0 рублей Комаровой Т.В. по РКО от 23.10.2018г. №69, 2000,0 рублей Брусяниной Е.Ю. по РКО от 25.12.2018г. №80;

- в 2019 г. - 16000,0 рублей, в том числе по распоряжениям Главы Притобольного района от 01.02.2019г. №4-р, от 12.02.2019г. №10-р, от 12.03.2019г. №18-р, от 19.04.2019г. №29-р, от 01.08.2019г. №44-р, от 05.12.2019г. №71-р перечислено Брусяниной Е.Ю. п/п от 21.02.2019г. №130049 – 2000,0 рублей, Басманову А.Н. п/п от 25.02.2019г. №158935 – 3000,0 рублей, Соколовой Н.С. п/п от 20.03.2019г. №349017 – 2000,0 рублей, Трубиной Ф.Н. п/п от 07.05.2019г. №714590 – 2000,0 рублей, Кунц А.К. п/п от 28.08.2019г. №702487 – 4000,0 рублей, Ануфриевой С.В. п/п от 18.12.2019г. №820347 – 1500,0 рублей, Комаровой Т.В. п/п от 18.12.2019г. №820346 – 1500,0 рублей.

5.14. Расходы на реализацию муниципальной программы Притобольного района «О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда Притобольного района» (раздел КБК РФ 0401).

В рамках муниципальной программы в проверяемом периоде за счет поступивших средств районного бюджета израсходовано на оплату труда с начислениями подсобным рабочим (общественные работы) 16800,0 рублей, в том числе:

2018г. – 5100,0 рублей по трудовому договору от 08.06.2018г. б/н с Ситниковым О.А.;

2019г. – 5600,0 рублей по трудовому договору от 20.11.2019г. б/н с Комаровой Т.В.;

2020г. – 6100,0 рублей по трудовым договорам от 09.11.2020г. б/н с Белобородовым Н.П.

Нарушение:

18) В нарушение статей 68, 79 ТК РФ:

- нет распоряжений на прием и увольнение подсобного рабочего Ситникова О.А. по трудовому договору от 08.06.2018г. б/н, распоряжения на увольнение подсобного рабочего Белобородова Н.П. по трудовому договору от 09.11.2020г. б/н.;

- в распоряжениях о приеме на работу от 20.11.2019г. №97-рл, от 06.11.2020г. №80-рл отсутствуют подписи Комаровой Т.В., Белобородова Н.П. подтверждающие ознакомление работников с распоряжениями.

19) В нарушение статьи 9 Закона №402-ФЗ, не заполнены обязательные реквизиты первичных учетных документов: не указана заработная плата в распоряжениях о приеме на работу Комаровой Т.В. от 20.11.2019г. №97-рл, Белобородова Н.П. от 06.11.2020г. №80-рл.

6. Выводы по результатам контрольного мероприятия:

6.1. Из общей суммы проверенных расходов 18161198,85 рублей за счет поступивших средств из бюджета Притобольного района в бюджет Боровлянского сельсовета, 16563099,07 рублей (91,2%) были использованы законно и результативно.

В целом за проверяемый период выявлены:

- расходы, произведенные с нарушением бухгалтерского и трудового законодательства 232698,38 рублей;

- неправомерные расходы, подлежащие возмещению в бюджет Боровлянского сельсовета 69139,76 рублей (переплаты по оплате труда с начислениями);

- нецелевые расходы 1296261,74 рублей (нецелевое использование бюджетных средств за счет дотации из бюджета Притобольного района,

направленных на цели, не определенные решением о бюджете или бюджетной сметой);

- недоплаты по оплате труда 791,60 рублей.

Предложения Контрольно-счетной палаты об устранении нарушений по итогам предыдущего контрольного мероприятия, проведенного в июне-июле 2018 г., были учтены полностью. В ходе текущего контрольного мероприятия выявлены 4 нарушения, аналогичные выявленным по итогам предыдущего контрольного мероприятия.

6.2. При проверке выявлены нарушения трудового законодательства, муниципальных правовых актов, в связи с чем в Администрацию Боровлянского сельсовета необходимо направить Представление по результатам контрольного мероприятия с предложением устранения выявленных нарушений и недостатков.

Руководитель контрольного мероприятия:  
Главный специалист – инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
Притобольного района



Л.Л. Закомалдина

Председатель Контрольно-счетной палаты  
Притобольного района




В.А. Кононова

В.А. Кононова